

La pasividad del MITyC ante las importaciones desleales condena a muerte a la industria española del biodiésel

La Secretaría de Estado de Energía mantiene paralizada desde hace dos meses la tramitación de la Orden contra las importaciones desleales, que presentó en octubre de 2010

Tras dos años mayoritariamente paradas, la totalidad de las plantas se ven abocadas al cierre por la inacción ministerial

“Nunca hemos pedido al Gobierno medidas proteccionistas, sino sólo que actúe contra la competencia desleal, como han hecho otros países europeos”, afirma Roderic Miralles

La reciente rebaja de la obligación de 2010 y la poca ambición de los objetivos para 2011, 2012 y 2013 confirman la falta de voluntad política de apoyar seriamente a los biocarburantes

Madrid, 23 de febrero de 2011 – Tras más de cuatro años desangrándose, las fuerzas de la industria española de biodiésel están llegando a su fin. Pese a que la gran mayoría de las plantas productoras llevan mucho tiempo prácticamente paradas y ni siquiera ya las fábricas más grandes pueden soportar la competencia desleal del biodiésel argentino e indonesio, la Secretaría de Estado de Energía mantiene paralizada desde hace casi dos meses la tramitación de un proyecto de Orden para acabar con las importaciones desleales, que el propio MITyC presentó a finales de octubre de 2010. *“Si el Ministerio no desbloquea de inmediato esta tramitación, el proyecto será inútil porque cuando se apruebe, el sector habrá desaparecido en su práctica totalidad, dejando sepultada una inversión de cerca de 1.400 millones de € y más de seis mil puestos de trabajo”, se lamenta Roderic Miralles, Presidente de APPA Biocarburantes.*

Tras varios años reclamando al Gobierno la adopción de medidas internas, en la línea de las adoptadas por países como Francia, Bélgica, Portugal o Grecia, que impidan la competencia desleal del biodiésel importado y aseguren la supervivencia de la industria nacional de biocarburantes, el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio (MITyC) decidió a mediados de 2010 pasar por fin a la acción, impulsando el citado proyecto de Orden Ministerial.

Aunque el proyecto fue informado favorablemente por la Comisión Nacional de Energía (CNE) a finales del pasado mes de diciembre, el nuevo Secretario de Estado de Energía, Fabricio Hernández, mantiene paralizada su tramitación desde su llegada al cargo hace casi dos meses, incumpliendo así el compromiso adquirido por el Ministerio de ultimar su aprobación por el procedimiento de urgencia, lo que habría permitido que la Orden estuviera ya en vigor.

“La parálisis que sufre la tramitación de la Orden es la gota que ha colmado nuestra paciencia, tras cuatro años luchando para hacer entender al Gobierno que no podía seguir impasible ante el derrumbe del sector”, asegura Roderic Miralles, para quien “el incumplimiento de los compromisos regulatorios asumidos por el MITyC es una irresponsabilidad política e institucional que condena a muerte a la industria española de biodiésel”.

Cuando no han pasado aún dos años de la entrada en vigor de las medidas antidumping y antisubvención adoptadas por la Unión Europea para frenar la entrada masiva de biodiésel procedente de Estados Unidos –que entre 2007 y principios de 2009 provocó estragos–, el mercado español vuelve a estar dominado básicamente por importaciones desleales, ahora procedentes en su mayoría de Argentina e Indonesia.

Los últimos datos oficiales de Aduanas señalan que entre enero y noviembre de 2010 se importaron en España más de 700.000 t de biodiésel, lo que supone casi el 60% de todo el consumo nacional en ese mismo período, habiendo llegado las importaciones incluso al 80% en el tercer trimestre del año. Más de tres cuartas partes de de las importaciones acumuladas el año pasado han provenido de Argentina e Indonesia (ver gráfico 4 del anexo).

“Desgraciadamente, se están cumpliendo las previsiones que hicimos hace varios años sobre lo que iba a pasar si el Gobierno seguía de brazos cruzados”, asegura Roderic Miralles, que recuerda que “hemos venido alertando de que el mercado español de biocarburos estaba totalmente desprotegido contra la competencia desleal, proponiendo diversas soluciones en la línea de las adoptadas por otros países europeos. Si no se actúa ya, las importaciones se harán irremisiblemente en breve con la totalidad del mercado español de biodiésel”.

Tasas diferenciales a la exportación en Argentina e Indonesia

La avalancha de biodiésel procedente de Argentina e Indonesia tiene su origen en el sistema de tasas diferenciales a la exportación (TDE) que aplican ambos países. Así, el Gobierno argentino viene gravando desde hace varios años la exportación de aceite de soja con una tasa del 32% mientras que el biodiésel producido con dicha materia prima sólo soporta una tarifa bruta del 20%.

Por su parte, el gobierno indonesio grava actualmente la exportación de aceite de palma con una tasa del 25%, mientras que el biodiésel producido con dicho aceite sólo sufre una imposición del 10%. El hecho de que este diferencial se haya situado estos últimos meses en niveles máximos históricos hace prever que el fuerte incremento observado en las importaciones de biodiésel de Indonesia en 2010 sea sólo el principio de una avalancha mucho mayor (ver gráficos 4 y 5 del anexo).

Siendo Argentina e Indonesia los principales productores mundiales de aceite de soja y palma, respectivamente, son ellos los que marcan los precios de referencia de estas materias primas. La aplicación de las citadas tasas diferenciales les sitúa en una posición de ventaja competitiva desleal respecto a los productores del resto del mundo, permitiéndoles incluso llegar en ocasiones a exportar biodiésel a un precio inferior al de venta en el resto de países de las materias primas que ellos utilizan.

Esta distorsión comercial se ve agravada, además, por el injustificado trato preferencial que la UE da al biodiésel argentino e indonesio, que están exentos de pagar el arancel del 6,5% aplicable con carácter general a toda importación

comunitaria de biodiésel por considerarse ambos países *en vías de desarrollo* dentro del llamado *Sistema de Preferencias Arancelarias Generalizadas*.

A partir del análisis comparado de los precios del biodiésel argentino e indonesio con los de sus respectivas materias primas, correspondientes a la semana pasada, se aprecia que la ventaja desleal de la que disfrutaban ambos biocarburantes se sitúa entre 84 €/t y 111 €/t, tal como reflejan la siguientes tablas.

Argentina

	Tasa Diferencial Exportación	Precio 16/02/2011	Precio sin diferencial ¹	Ventaja desleal ²
Aceite de soja	32%	926 €/t	842 €/t	84 €/t
Biodiésel de soja	20%	933 €/t	933 €/t	

(1) Se calcula aplicando al aceite de soja la misma tasa a la exportación que soporta el biodiésel de soja (20%).
(2) La ventaja desleal es la diferencia entre el precio del aceite de soja con la tasa a la exportación actual (32%) y el precio que tendría el aceite si tuviera la misma tasa a la exportación que el biodiésel de soja (20%).

Tabla 1: Cálculo de la ventaja desleal del biodiésel argentino a 16/2/2011

Indonesia

	Tasa Diferencial Exportación	Precio 16/02/2011	Precio sin diferencial ¹	Ventaja desleal ²
Aceite de palma	25%	922 €/t	811 €/t	111 €/t
Biodiésel de palma	10%	937 €/t	937 €/t	

(1). Se calcula aplicando al aceite de palma la misma tasa a la exportación que soporta el biodiésel de palma (10%).
(2) La ventaja desleal es la diferencia entre el precio del aceite de palma con la tasa a la exportación actual (25%) y el precio que tendría el aceite si tuviera la misma tasa a la exportación que el biodiésel de palma (10%).

Tabla 2: Cálculo de la ventaja desleal del biodiésel indonesio a 16/2/2011

“Nunca hemos pedido al Gobierno medidas proteccionistas, sino simplemente que no se permita la competencia desleal en el mercado español. Los gobiernos de otros países europeos lo entendieron hace años, pero aquí parece que priman otros intereses”, se queja Roderic Miralles.

Proyecto de Orden de asignación de cantidades de producción de biodiésel

El pasado 22 de octubre de 2010, el MITyC anunció públicamente el envío a la Comisión Nacional de Energía (CNE) de un proyecto de Orden Ministerial destinado, según la nota de prensa emitida por propio el Ministerio, a *“evitar las importaciones desleales de biocarburantes, apoyar la sostenibilidad económica del sector e impulsar la producción de las plantas españolas”*.

Estos objetivos se conseguirían mediante la puesta en marcha de un mecanismo de asignación de cantidades de producción de biodiésel a fábricas comunitarias *“similar*

al existente en otros países europeos". Mediante este sistema, que estaría vigente durante dos años, prorrogable a otros dos más, el Ministerio asignaría hasta 5 millones de toneladas de producción de biodiésel a aquellas plantas comunitarias que presentaran su solicitud. Sólo el biocarburante producido en estas fábricas podría ser utilizado para cumplir las obligaciones de biocarburantes en España.

En comparación con los sistemas de asignación vigentes en otros países europeos, el mecanismo propuesto compagina adecuadamente la lucha contra las importaciones desleales y la competencia en el mercado español, objetivo que queda asegurado desde el momento en que la cantidad total a asignar (5 millones de toneladas) es más del triple que la demanda de biodiésel existente en España en 2010 (1,3 millones de toneladas).

Rebaja de la obligación de 2010 y poca ambición para 2011-2013

La actual situación de parálisis no permite a *APPA Biocarburantes* seguir manteniendo por más tiempo su silencio público sobre diversas medidas adoptadas por el Gobierno en los últimos meses, que confirman la falta de una verdadera voluntad política para impulsar los biocarburantes de manera decidida y seria.

Por un lado, debe mencionarse la reciente decisión del MITyC de rebajar *de facto* la obligación global de biocarburantes de 2010 desde el 5,83% hasta el 4,78% en términos energéticos. Con esta medida, que fue adoptada a principios de 2011 mediante una Resolución de la Secretaría de Estado de Energía, España ha incumplido el objetivo mínimo de biocarburantes fijado por la Directiva europea de biocarburantes de 2003 (5,75%), objetivo que, aumentando hasta el 5,83%, había quedado recogido en el *Plan de Energías Renovables 2005-2010* y hecho obligatorio en 2007 mediante una reforma de la Ley del Sector de Hidrocarburos.

Por otro lado, el Gobierno había aprobado mediante Real Decreto, justo antes de Navidad, unos objetivos obligatorios de biocarburantes para los próximos años tanto a nivel global –5,9%, 6,0% y 6,1% para 2011, 2012 y 2013, respectivamente– como específicos biodiésel y bioetanol –3,9% para 2011 y 4,1% para 2012 y 2013– que *APPA Biocarburantes* considera muy conservadores.

Sobre APPA Biocarburantes

APPA Biocarburantes agrupa actualmente a 36 empresas que representan la mayor parte de la producción de bioetanol, biodiésel y biogás en España. Está integrada en la *Asociación de Productores de Energías Renovables (APPA)*, la organización que agrupa a las energías renovables en España, con casi 500 empresas y entidades asociadas de diversas tecnologías *limpias*: biocarburantes, biomasa, eólica, geotérmica, hidráulica, marina, minieólica y solar fotovoltaica.

Más información:

Tinkle
Joaquín Monzón
629 123 748
jmonzon@tinkle.es

Mónica López
627 987 231
mlopez@tinkle.es

Anexo - Principales magnitudes del biodiésel en España en 2010

Las principales magnitudes que configuran la situación del mercado del biodiésel en España en 2010, conforme los últimos datos oficiales disponibles, son las siguientes:

- ✓ El **consumo** de biodiésel en España entre enero y noviembre de 2010 se situó, según los datos de CORES, en **1.213.747 toneladas**, cifra que superaba ya la de todo el año anterior, tal como ilustra el gráfico 1.
- ✓ La **cuota de mercado** en términos energéticos alcanzada por el biodiésel en España entre enero y noviembre de 2010 fue del **4,88 %** en relación al consumo de carburantes diésel, superando así la obligación específica anual para 2010 (3,9%), tal como ilustra el gráfico 2.
- ✓ Las **importaciones** de biodiésel puro en España entre enero y noviembre de 2010 fueron, según los datos de Aduanas, de **712.510 toneladas**, lo que representa el 59% del consumo en ese mismo período, un porcentaje muy similar al de los últimos cuatro años, tal como refleja el gráfico 3.
- ✓ Más de tres cuartas partes de las **importaciones** de biodiésel puro en España entre enero y noviembre de 2010 provinieron de **Argentina (386.157 t) e Indonesia (171.624 t)**, cifras que representan importantes incrementos respecto a los años anteriores, tal como muestra el gráfico 4. Las oscilaciones que se observan en las importaciones de biodiésel de Indonesia se explican por la evolución de sus tasas diferenciales a la exportación, que refleja el gráfico 5.
- ✓ Existen actualmente en España **48 plantas de producción de biodiésel** con una capacidad total instalada que supera los 4,2 millones de toneladas/año, tal como refleja el gráfico 6.
- ✓ La puesta en marcha de estas instalaciones ha requerido una inversión de cerca de **1.400 millones de euros**. La contribución total de los biocarburantes al Producto Interior Bruto (PIB) español superó en 2009 los **350 millones de €**, incrementándose un 131% respecto al año anterior, de acuerdo con el *Estudio de Impacto Macroeconómico de la Energías Renovables en España* realizado por *Deloitte* y *APPA*.
- ✓ Según este mismo estudio, el empleo generado por el sector de biocarburantes en España en 2009 superó los **6.300 puestos de trabajo**, de los que el 60% son directos y el resto, inducidos.
- ✓ La utilización de biocarburantes en España permitió una reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero de más de **2,8 millones de toneladas equivalentes de CO₂**, de acuerdo con el citado estudio de *Deloitte* y *APPA*.

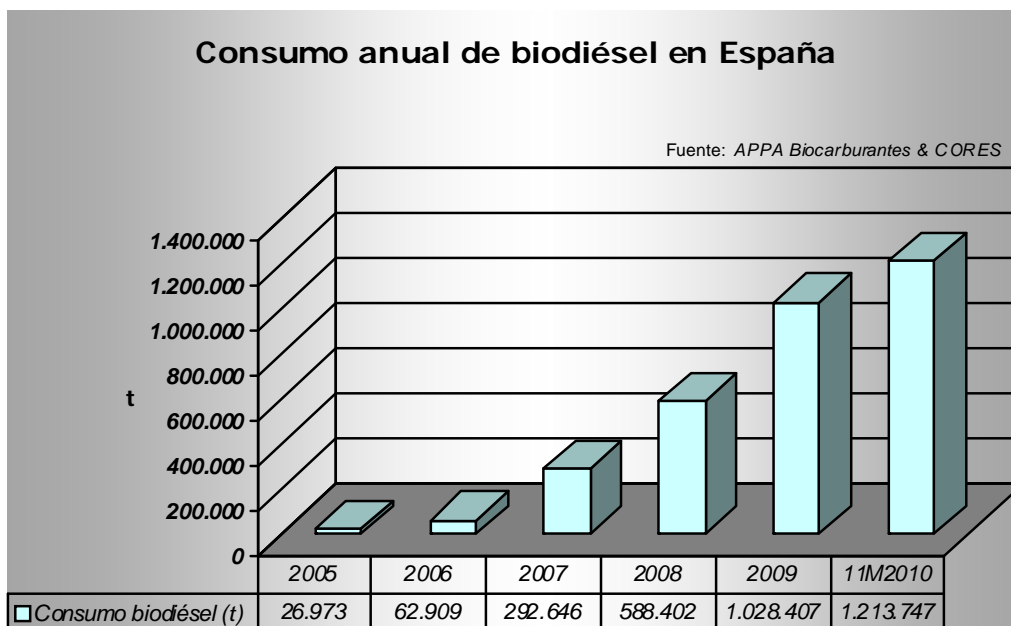


Gráfico 1: Evolución del consumo anual de biodiésel en España

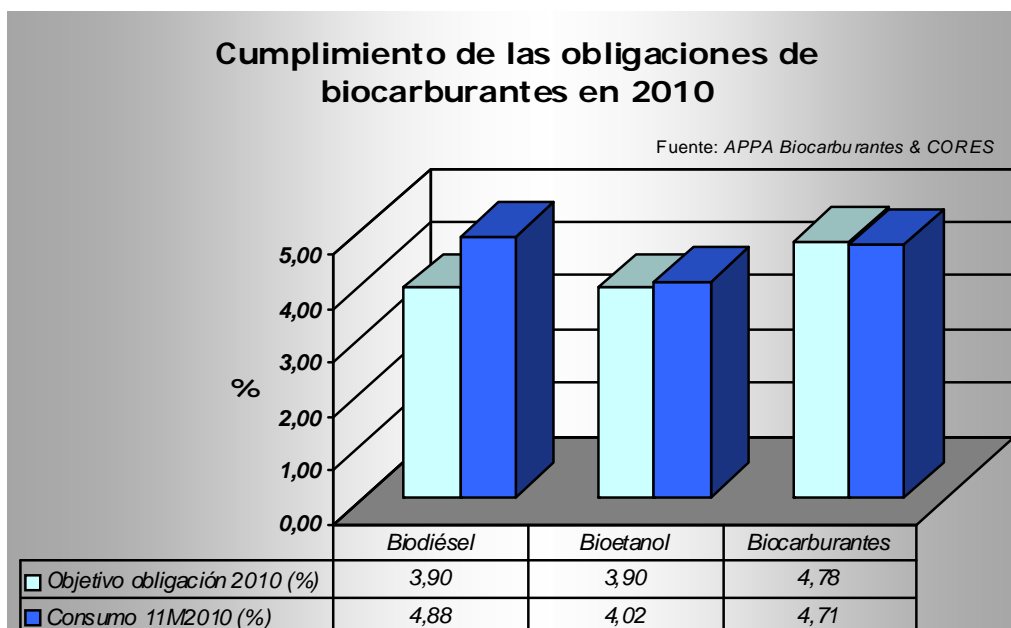


Gráfico 2: Grado de cumplimiento de las obligaciones de biocarburantes en 2010

Relación entre las importaciones y el consumo anual de biodiésel en España

Fuente: APPA Biocarburantes & CORES&AEAT

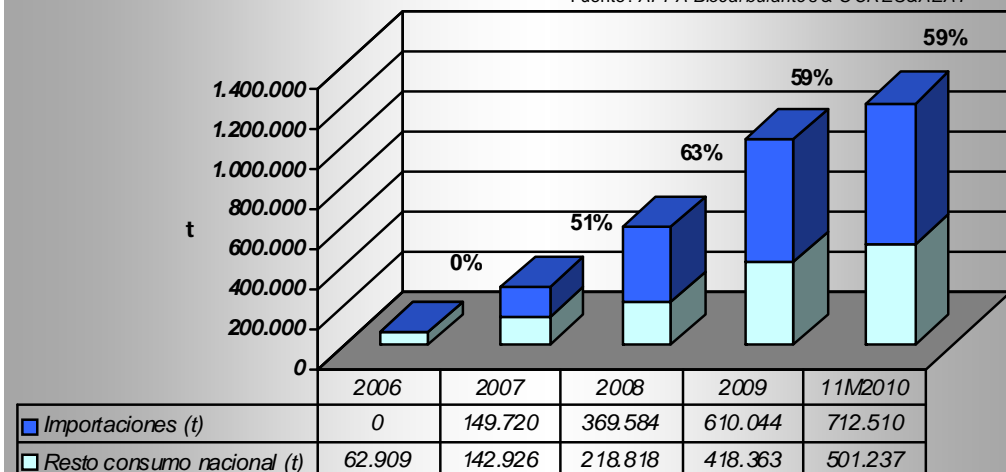


Gráfico 3: Relación entre importaciones y consumo anual de biodiésel en España

Evolución de las importaciones de biodiésel puro de Argentina e Indonesia

Fuente: AEAT

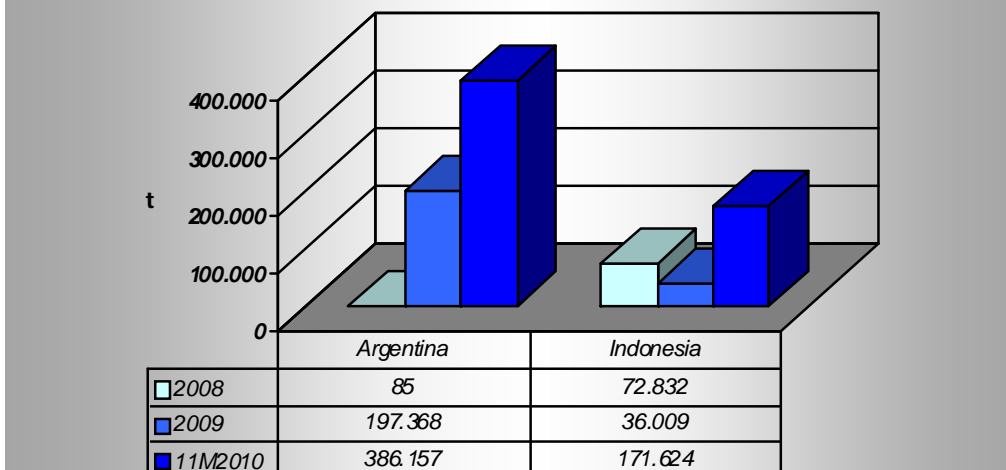


Gráfico 4: Evolución las importaciones de biodiésel puro de Argentina e Indonesia

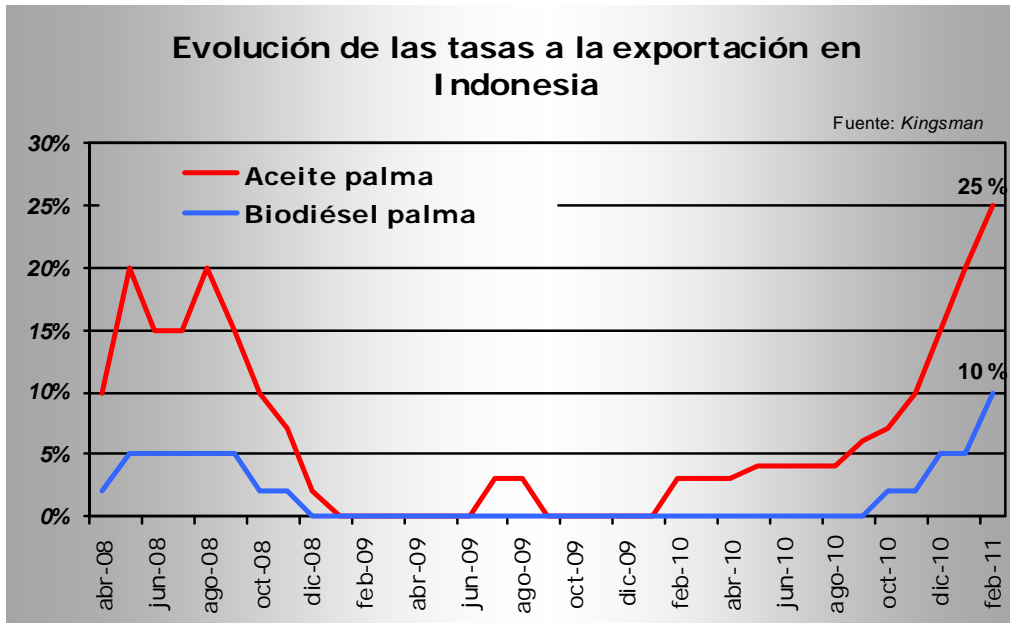


Gráfico 5: Evolución tasas a la exportación de aceite y biodiésel de palma en Indonesia

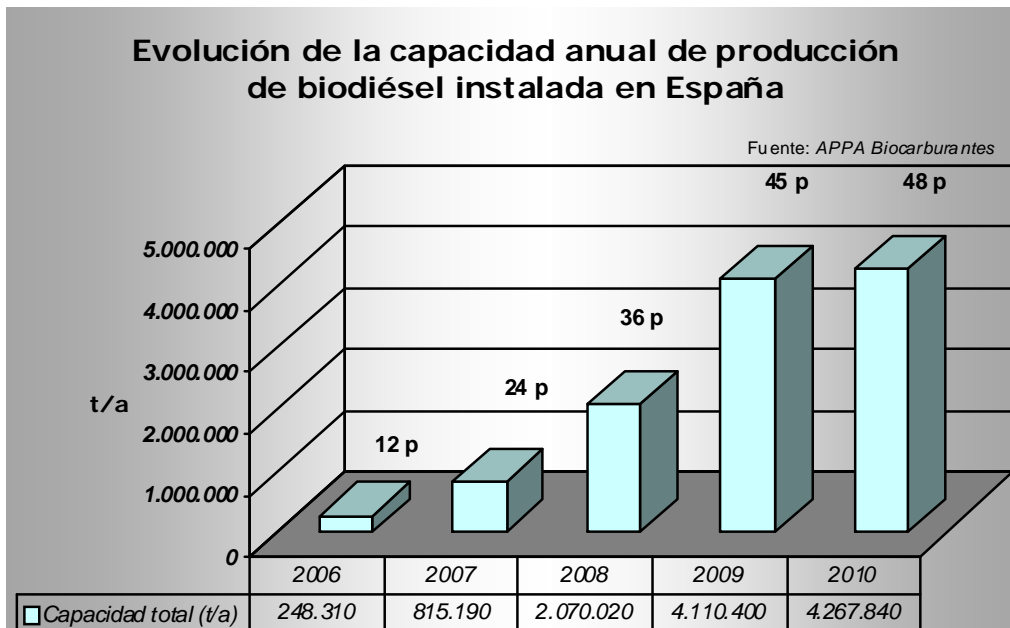


Gráfico 6: Evolución de la capacidad de producción de biodiésel en España